Как образовательной организации действовать при несчастных случаях с обучающимися

А.В. Данова, В.Е. Ярцева

Если произошел несчастный случай с обучающимся, то его нужно расследовать и зарегистрировать в журнале учета. Из рекомендации узнаете, как создать комиссию по расследованию и что должен делать руководитель образовательной организации и работники до начала расследования.

> **Внимание:** образовательная организация обязана расследовать и учитывать несчастные случаи с обучающимися (п. 4 ч. 4 ст. 41 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ).
>
> если образовательная организация не проведет расследование несчастного случая и его учет, то проверяющие могут оштрафовать по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:
>
> - должностных лиц на сумму до 30 тыс. руб.;
> - образовательную организацию – до 100 тыс. руб.

Какие несчастные случаи расследовать

Чтобы у образовательной организация возникла обязанность вести расследование и учет несчастных случаев, нужны три условия:

1) результат несчастного случая – обучающийся утратил трудоспособность, здоровье или умер (п. 3 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602).

Факт утраты работоспособности и здоровья фиксирует медицинское заключение. В результате такой утраты обучающегося освобождают от занятий не менее чем на один день;

2) причина несчастного случая:

- острые отравления;
- тепловой удар;
- ожог, обморожение;
- утопление;
- телесные повреждения и травмы, в том числе нанесенные другим лицом;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми, а также полученные в результате контакта с растениями;
- повреждения вследствие взрывов, аварий (в том числе в дорожно-транспортных происшествиях), разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;

- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов или повлекшие смерть ребенка;

3) время и место, когда произошел несчастный случай:

- во время учебных занятий и мероприятий по освоению образовательных программ, в том числе до начала и после окончания учебных занятий и мероприятий, а также во время установленных перерывов, на территории и объектах организации;
- во время учебных занятий по физической культуре;
- при проведении мероприятий в выходные, праздничные и каникулярные дни, если эти мероприятия организовывала и проводила образовательная организация;
- при прохождении учебной или производственной практики, во время сельскохозяйственных работ, общественно-полезного труда на участках организации под руководством и контролем представителей образовательной организации;
- при проведении иных мероприятий, которые организовывала образовательная организация;
- при следовании обучающихся к месту проведения учебных занятий или мероприятий и обратно на общественном транспорте, школьном автобусе или пешком, если это было организовано по распорядительному акту руководителя организации;
- при осуществлении иных действий детьми по уставу или правилам внутреннего распорядка либо в целях сохранения жизни и здоровья обучающихся, в том числе для предотвращения катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств.

Ситуация: кто расследует несчастный случай, который произошел с обучающимся во время практики на предприятии

Ответ зависит от того, под чьим руководством обучающийся проходил практику – персонала предприятия или преподавателя образовательной организации.

Если практика проходила **под руководством персонала предприятия**, то несчастный случай с обучающимся расследует предприятие вместе с представителем образовательной организации по правилам Трудового кодекса РФ (п. 11 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602). Учет несчастного случая ведет также предприятие (ч. 1 ст. 230.1 ТК РФ).

Если практика проходила **под руководством преподавателя** образовательной организации, то несчастный случай расследует комиссия, состав которой зависит от вида несчастного случая, по правилам Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602.

Ситуация: надо ли расследовать несчастный случай, который не связан с образовательной деятельностью

Да, надо.

Несчастный случай, который не связан с образовательной деятельностью, расследует комиссия, состав которой зависит от квалификации несчастного случая – простой, групповой, тяжелый или со смертельным исходом.

К несчастным случаям, которые не связаны с образовательной деятельностью, относят:

- несчастный случай, повлекший смерть обучающегося из-за общего заболевания или самоубийства, что подтверждают медицинские организации и следственные органы;
- несчастный случай, повлекший смерть обучающегося, единственной причиной которой явилось алкогольное, наркотическое или токсическое отравление обучающегося, – это должна подтвердить медицинская организация;
- несчастный случай, происшедший при совершении обучающимся действий, квалифицированных правоохранительными органами как преступление.

По итогам расследования комиссия оформляет акт в двух экземплярах. **Первый** экземпляр акта о расследовании несчастного случая комиссия выдает на руки совершеннолетнему пострадавшему или его доверенному лицу, родителям несовершеннолетнего пострадавшего. **Второй** экземпляр акта хранится в образовательной организации вместе с материалами расследования в течение 45 лет.

Несчастный случай, который комиссия определила как не связанный с образовательной деятельностью, также надо внести в журнал регистрации.

Что нужно сделать до расследования

Работник, который проводил занятие или мероприятие, должен немедленно сообщить о несчастном случае руководителю организации (п. 5 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602).

Руководитель образовательной организации обязан:

- организовать оказание первой помощи пострадавшему и доставку его в медицинскую организацию – сразу после несчастного случая;
- принять неотложные меры по предотвращению чрезвычайной и аварийной ситуации, чтобы она не причинила травмы другим лицам;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе. Если невозможно ее сохранить, то необходимо составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, описать место несчастного случая;
- принять меры, чтобы устранить причины несчастного случая;
- проинформировать о несчастном случае учредителя и родителей пострадавшего;
- принять иные необходимые меры, чтобы расследовать несчастный случай и оформить материалы расследования.

Дополнительные обязанности по уведомлению возникают, если произошел:

- групповой несчастный случай – с двумя и более обучающимися;
- несчастный случай, в результате которого обучающийся получил тяжелые повреждения здоровья, – тяжелый несчастный случай;
- несчастный случай со смертельным исходом.

Пример тяжелых повреждений здоровья

К тяжелым повреждениям здоровья относятся повреждения, которые зафиксировал врач при первичном осмотре:

- проникающее ранение черепа, перелом черепа или лицевых костей;
- ушиб головы;
- внутричерепная травма;
- проникающее ранение глотки, трахеи, пищевода, повреждения щитовидной и вилочковой желез;
- проникающие ранения позвоночника;
- ранения грудной клетки, проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения;
- ранения живота, проникающие в полость брюшины, и т. д.

Такие случаи устанавливает приказ Минздравсоцразвития России от 24 февраля 2005 г. № 160.

В таких случаях руководитель направляет сообщение в течение **суток** с того момента, как стало известно о несчастном случае:

- в территориальный орган МВД России;
- родителям пострадавшего;
- учредителю;
- представительному органу обучающихся образовательной организации – если он есть в организации.

Такой порядок устанавливает пункт 8 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602. Образец сообщения приводит приложение 1 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602.

Если несчастный случай по прошествии времени перешел в категорию тяжелого или со смертельным исходом, то руководитель в течение **трех суток** должен уведомить об этом:

- учредителя;
- территориальный орган МВД России;
- представительный орган обучающихся образовательной организации – если он есть в организации.

Ситуация: надо ли расследовать несчастный случай, если утрата здоровья у ребенка произошла не сразу

Да, надо.

В таком случае комиссия должна расследовать несчастный случай в течение одного месяца со дня, когда совершеннолетний пострадавший или родитель несовершеннолетнего пострадавшего подал заявление об этом в образовательную организацию. Заявление можно подать в любое время – срока давности нет.

Такой же порядок действует и в случае, если руководитель образовательной организации узнал о несчастном случае не сразу, а через какое-то время. Все равно надо создавать комиссию и расследовать несчастный случай, если поступило

заявление от пострадавшего или его родителя (п. 13 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602).

Как расследовать несчастный случай

Чтобы расследовать несчастный случай с обучающимся, надо:

1) создать комиссию;

2) провести расследование;

3) составить акт.

ЭТАП 1. СОЗДАТЬ КОМИССИЮ

В зависимости от вида несчастного случая комиссию создает:

1) **руководитель образовательной организации** в составе не менее трех человек – если произошел простой несчастный случай и пострадавший получил легкие повреждения здоровья.

Издайте приказ и включите обязательно в комиссию специалиста по охране труда и члена представительного органа обучающихся, если он есть в организации. Не включайте в состав работников, отвечавших за безопасность на занятиях, во время которых произошел несчастный случай (п. 9 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602). Комиссию возглавляет руководитель образовательной организации;

2) **учредитель** – если произошел групповой, тяжелый несчастный случай или со смертельным исходом.

В комиссию включают представителей образовательной организации, в которой произошел несчастный случай, и представительного органа обучающихся – если он есть в организации. Также могут включить представителей Минобрнауки России и Общероссийского профсоюза образования. Комиссию возглавляет руководитель учредителя или уполномоченное им лицо (п. 10 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602).

ЭТАП 2. ПРОВЕСТИ РАССЛЕДОВАНИЕ

Комиссия, которую создал:

- руководитель образовательной организации – проводит расследование в течение **трех календарных дней** с момента происшествия;
- учредитель – проводит расследование в течение **15 календарных дней** с момента происшествия.

Срок расследования несчастного случая можно продлить до 30 календарных дней, если нужно провести дополнительную проверку обстоятельств происшествия. Для этого лицо, которое создало комиссию, издает распорядительный акт и указывает в нем срок продления и причины, которые послужили основанием для этого (п. 14 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602).

Внимание: предоставьте каждому совершеннолетнему пострадавшему или родителю несовершеннолетнего пострадавшего возможность личного участия в расследовании

При этом в состав комиссии пострадавшего и родителя включать не надо. Если пострадавший или родитель попросят ознакомиться с материалами дела, то комиссия должна представить материалы.

Чтобы провести расследование, комиссия обязана:

- получить письменное объяснение от пострадавшего – если есть возможность, работника, который проводил занятие или мероприятие, во время которого произошел несчастный случай, и ответственного за безопасность на занятии или мероприятии;
- составить протокол опроса очевидцев несчастного случая и работника, который проводил занятие или мероприятие, – образец протокола можно найти в приложении 2 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602;
- запросить в медицинской организации медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья и степени их тяжести или заключение о причине смерти. Также комиссия запрашивает заключение о том, не находился ли пострадавший в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- составить протокол осмотра места несчастного случая, схему места, по возможности сфотографировать или провести видеосъемку. Образец протокола можно найти в приложении 3 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602;
- изучить документы об условиях осуществления образовательной деятельности и проведения занятия или мероприятия;
- сделать выписки из журнала регистрации инструктажа по технике безопасности с обучающимися, предписаний органов государственного контроля, которые касаются предмета расследования, изучить ход выполнения предписаний об устранении допущенных нарушений;
- ознакомиться и сделать выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, которые устанавливают меры безопасности образовательной деятельности, и указать ответственных за это работников;
- составить акт о расследовании несчастного случая с обучающимся – образец акта можно найти в приложениях 4 и 5 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602.

Ситуация: как опрашивать несовершеннолетних свидетелей несчастного случая

Опрос несовершеннолетних свидетелей проводит комиссия по расследованию несчастных случаев. Все вопросы и ответы она записывает в протокол, который впоследствии подписывают члены комиссии.

Опрашивайте обучающихся и воспитанников индивидуально. Исключите возможность влияния детей друг на друга. Примите меры, чтобы опрошенные дети не могли общаться с теми, кого еще не опросили. До начала беседы выясните, обсуждался ли данный вопрос с другими очевидцами, с кем именно, какие мнения были высказаны и повлияли ли они на оценку увиденного. Объясните ребенку,

что очень важно точно рассказать только то, что он сам видел и помнит, а не то, что рассказали ему другие.

Сначала попросите ребенка рассказать в свободной форме обо всем, что он видел. Затем задайте уточняющие вопросы о деталях происшествия. Зачитайте ребенку его ответы и спросите, все ли записано правильно, нет ли уточнений и дополнений.

Проводите опрос с учетом личности несовершеннолетнего, соблюдайте такт и педагогическую этику. Можете опрашивать ребенка в присутствии родителей, если это поможет выяснить истину.

Постарайтесь опросить свидетелей так, чтобы не осталось невыясненных, но имеющих отношение к делу вопросов, а также не осталось противоречий между показаниями опрашиваемых.

По требованию комиссии руководитель образовательной организации за счет средств организации обеспечивает получение экспертного заключения по результатам:

- технической экспертизы – например, транспортного средства, элементов и конструкций здания, спортивного и иного инвентаря, электроприборов и оборудования, проектной документации и др.;
- медицинской экспертизы;
- экспертизы качества медицинской помощи;
- ветеринарно-санитарной экспертизы;
- иной необходимой для расследования экспертизы.

Такую обязанность устанавливает пункт 18 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602.

В материалы расследования комиссия включает в том числе:

- приказ или распоряжение о создании комиссии;
- письменное объяснение от пострадавшего – если есть;
- протокол опроса очевидцев и работника, который проводил занятие или мероприятие;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра и описания места несчастного случая, а при необходимости – фото- и видеоматериалы;
- информацию о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшим;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний – при необходимости;
- медицинское заключение или заключение о причине смерти;
- выписки из инструкций, положений, приказов, которые определяют меры безопасности при проведении занятий и мероприятий и ответственных за это лиц.

Такой перечень устанавливает пункт 20 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602.

ЭТАП 3. СОСТАВИТЬ АКТ

Акт составляет комиссия после того, как завершит расследование.

Вид несчастного случая	Кто подписывает акт	Количество экземпляров акта	Кому передают экземпляры акта	Надо ли направлять копии актов	Где взять образец акта
Простой	Подписывают председатель и члены комиссии. Утверждает руководитель образовательной организации и ставит печать	Три	**Первый** экземпляр выдают совершеннолетнему пострадавшему или родителям несовершеннолетнего пострадавшего. **Второй** – хранится в образовательной организации вместе с материалами расследования в течение 45 лет. **Третий** – направляют учредителю вместе с копиями материалов расследования	Нет, не надо	Образец в приложении 4 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602
Групповой, тяжелый или со смертельным исходом	Подписывают председатель и члены комиссии	Два	**Первый** экземпляр хранится у учредителя вместе с материалами расследования. **Второй** – хранится в образовательной организации с	Да, копии актов надо направить в течение трех дней: • совершеннолетнему пострадавшему или родителям несовершеннолетнего пострадавшего;	Образец в приложении 5 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602

Вид несчастного случая	Кто подписывает акт	Количество экземпляров акта	Кому передают экземпляры акта	Надо ли направлять копии актов	Где взять образец акта
			копиями материалов расследования в течение 45 лет	• органам местного самоуправления; • Минобрнауки России – по запросу; • территориальному органу МВД России; • представительному органу обучающихся образовательной организации – если такой есть в организации	

Как учитывать несчастные случаи

Поручите ответственному работнику вести учет несчастных случаев с обучающимися и мер по устранению причин несчастного случая. Образец журнала регистрации можно найти в приложении 6 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602. В журнал регистрации вносите все несчастные случаи с обучающимися, которые произошли в образовательной организации, в том числе и несчастные случаи, которые не связаны с образовательной деятельностью.

Как отчитаться перед учредителем

Образовательная организация обязана ежегодно направлять учредителю отчет о происшедших несчастных случаях с обучающимися за истекший год. Отчет надо составить по образцу в приложении 7 к Порядку, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602. Направьте отчет до 20 января каждого года (п. 27 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602).